

*Lạng Sơn, ngày 15 tháng 3 năm 2024*

## **ĐỀ CƯƠNG NHIỆM VỤ**

**Xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025; Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn**  
*(Kèm theo Quyết định số 501 /QĐ-UBND ngày 15/3/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn)*

### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

- Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Quy hoạch đô thị ngày 20/7/2015;
- Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;
- Kết luận số 48-KL/TW, ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;
- Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị và Nghị quyết số 26/2022/NQ-UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13;
- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính và Nghị quyết số 27/2022/NQ-UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13;
- Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;
- Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;
- Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính;
- Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của

Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính;

- Công văn số 7513/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 của Bộ Nội vụ về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Lạng Sơn;

- Nghị quyết số 81-NQ/TU, ngày 06/7/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính mở rộng thành phố Lạng Sơn;

- Kết luận số 1417-KL/TU, ngày 28/10/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025;

- Kết luận của Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2030 tại Hội nghị ngày 11/01/2024;

- Phương án số 06/PA-UBND ngày 23/01/2024 của UBND tỉnh về tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025.

## **II. PHẠM VI NGHIÊN CỨU VÀ NHIỆM VỤ CHUNG**

### **1. Phạm vi nghiên cứu**

- Cấp huyện: 06 đơn vị hành chính (ĐVHC), gồm: thành phố Lạng Sơn và các huyện: Cao Lộc, Tràng Định, Văn Quan, Hữu Lũng, Lộc Bình.

- Cấp xã: 42 ĐVHC cấp xã thuộc 06 huyện, thành phố có liên quan trực tiếp, cụ thể:

+ 08 ĐVHC cấp xã thuộc thành phố Lạng Sơn gồm: phường Chi Lăng, phường Đông Kinh, phường Vĩnh Trại, phường Tam Thanh, phường Hoàng Văn Thụ, xã Mai Pha, xã Hoàng Đồng, xã Quảng Lạc.

+ 22 ĐVHC cấp xã thuộc huyện Cao Lộc, gồm: thị trấn Cao Lộc, thị trấn Đồng Đăng; các xã: Bảo Lâm, Thanh Lò, Cao Lâu, Thạch Đạn, Xuất Lễ, Hồng Phong, Thụy Hùng, Lộc Yên, Phú Xá, Bình Trung, Hải Yến, Hòa Cư, Hợp Thành, Công Sơn, Gia Cát, Mẫu Sơn, Xuân Long, Tân Liên, Yên Trạch, Tân Thành.

+ 05 ĐVHC cấp xã thuộc huyện Tràng Định, gồm: thị trấn Thất Khê và các xã: Đại Đồng, Đội Cấn, Vĩnh Tiến, Khánh Long.

+ 03 ĐVHC cấp xã thuộc huyện Văn Quan, gồm các xã: Khánh Khê, Đồng Giáp, Tràng Các.

+ 02 ĐVHC cấp xã thuộc huyện Hữu Lũng, gồm: thị trấn Hữu Lũng, xã Sơn Hà.

+ 02 ĐVHC cấp xã thuộc huyện Lộc Bình, gồm các xã: Tam Gia, Tĩnh Bắc.

### **2. Nhiệm vụ chung**

Xây dựng 02 Đề án để trình các cấp có thẩm quyền theo quy định, gồm:

- Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025;

- Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn.

### **III. NHIỆM VỤ, NỘI DUNG CÔNG VIỆC VÀ TIẾN ĐỘ THỰC HIỆN**

#### **1. Xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025**

##### **1.1. Mục đích yêu cầu**

###### **a) Mục đích**

Thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 theo đúng tinh thần của Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW, ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

###### **b) Yêu cầu**

Tiến hành các bước theo trình tự, hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền theo quy định của pháp luật. Tổ chức lấy ý kiến cử tri ở các ĐVHC đảm bảo công khai, dân chủ.

Hoàn thành và trình kỳ họp HĐND tỉnh thông qua Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 để trình các cơ quan Trung ương trong quý II năm 2024.

##### **1.2. Nội dung công việc**

- Điều tra, khảo sát, thu thập các thông tin, tài liệu, số liệu, bản đồ, tổng hợp số liệu, bản đồ địa giới hành chính các ĐVHC có liên quan.

- Xây dựng phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025.

- Xây dựng Đề án sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp huyện, cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn ĐVHC cấp xã liên quan Đề án; trình HĐND cấp xã, cấp huyện liên quan xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

- Tổng hợp, xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025, báo cáo UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 theo quy định của pháp luật.

- UBND tỉnh Lạng Sơn trình Chính phủ kèm theo hồ sơ đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 gửi Bộ Nội vụ theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

### **1.3. Trình tự, tiến độ thực hiện**

#### **a) Xây dựng Dự toán chi tiết xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025**

Trên cơ sở Đề cương nhiệm vụ được phê duyệt, Sở Nội vụ lập dự toán chi tiết xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt, cấp kinh phí thực hiện.

*Thời gian hoàn thành: tháng 3 năm 2024.*

#### **b) Lựa chọn nhà thầu tư vấn**

- Căn cứ Đề cương nhiệm vụ, dự toán kinh phí xây dựng Đề án được UBND tỉnh phê duyệt, Sở Nội vụ xây dựng Kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn xây dựng Đề án trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định pháp luật về đấu thầu.

- Căn cứ Quyết định phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu của UBND tỉnh, Sở Nội vụ tiến hành các thủ tục đấu thầu và lựa chọn nhà thầu theo quy định.

*Thời gian hoàn thành: tháng 4 năm 2024.*

#### **c) Xây dựng hồ sơ Đề án**

Bước 1: Xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc 04 huyện: Tràng Định, Văn Quan, Hữu Lũng, Lộc Bình.

- Điều tra, khảo sát, thu thập các tài liệu, số liệu, bản đồ, thu thập các thông tin về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã có liên quan.

- Tổng hợp số liệu, đánh giá hiện trạng điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC có liên quan; so sánh với các tiêu chuẩn ĐVHC theo quy định.

- Thu thập tài liệu, khảo sát thực địa để xác định, mô tả tuyến địa giới hành chính tại các ĐVHC mới hình thành do có sự chia tách, điều chỉnh địa giới ĐVHC.

- Xây dựng phương án sắp xếp ĐVHC.

- Xây dựng hệ thống các bảng biểu theo mẫu tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; bản đồ hiện trạng địa giới hành chính của ĐVHC cấp tỉnh (trong trường hợp sắp xếp ĐVHC cấp huyện), của ĐVHC cấp huyện (trong trường hợp sắp xếp ĐVHC cấp xã); bản đồ phương án sắp xếp ĐVHC.

- Xây dựng Báo cáo thuyết minh Đề án và các Báo cáo kèm theo Đề án gồm: Báo cáo đánh giá tác động về hoạt động quản lý nhà nước; về kinh tế - xã hội; về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội; về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công.

- Xây dựng kế hoạch, lộ trình và kinh phí thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; xây dựng Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC.

*Thời gian hoàn thành: Đã hoàn thành tháng 02 năm 2024.*

**Bước 2:** Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn ĐVHC cấp xã liên quan Đề án; trình HĐND cấp xã, cấp huyện liên quan xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

*Thời gian hoàn thành: tháng 3 năm 2024.*

**Bước 3:** Xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 (Đề án chung của UBND tỉnh).

Sở Nội vụ tổng hợp, xây dựng thành 01 Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 tham mưu UBND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy và trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 theo quy định của pháp luật.

*Thời gian hoàn thành: từ tháng 4 đến tháng 6 năm 2024.*

**Bước 4:** UBND tỉnh trình Chính phủ kèm theo hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương giai đoạn 2023-2025 gửi Bộ Nội vụ theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

*Thời gian hoàn thành: tháng 6 năm 2024.*

**Bước 5:** Bộ Nội vụ tổ chức khảo sát hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội tại tỉnh Lạng Sơn (nếu có); tổ chức thẩm định hồ sơ, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025 (Bao gồm cả Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn).

*Thời gian hoàn thành: dự kiến trong tháng 7 năm 2024 (theo kế hoạch của Bộ Nội vụ).*

**Bước 6:** Bộ Nội vụ trình Chính phủ dự thảo hồ sơ, Đề án của Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025.

*Thời gian hoàn thành: dự kiến trong quý III năm 2024 (theo Kế hoạch của Chính phủ).*

**Bước 7:** Các cơ quan của Quốc hội xem xét, quyết định.

*Thời gian hoàn thành: dự kiến trong quý IV năm 2024 (theo kế hoạch của Quốc hội).*

#### **1.4. Yêu cầu về nhân sự**

**a) Tư vấn trưởng:** là chuyên gia thực hiện Đề án có trên 15 năm kinh nghiệm trong cùng lĩnh vực.

- Số lượng: 01 người.

- Nhiệm vụ: chỉ đạo, điều phối các hoạt động chung của Đề án; liên lạc với chủ đầu tư, phối hợp giải quyết các vướng mắc trong quá trình thi công.

- Thời gian tham gia Dự án: dự kiến 90 ngày (tương đương 03 tháng).

**b) Chuyên gia tư vấn xây dựng Đề án:** chuyên gia tư vấn có bằng Đại học đúng chuyên ngành tư vấn và có từ 10-15 năm kinh nghiệm trong chuyên ngành tư vấn.

- Số lượng: 05 người.

- Nhiệm vụ:

+ Xây dựng phương án sắp xếp ĐVHC;

+ Xây dựng Báo cáo thuyết minh Đề án và các Báo cáo kèm theo Đề án gồm: Báo cáo đánh giá tác động về hoạt động quản lý nhà nước; về kinh tế - xã hội; về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội; về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công;

+ Xây dựng Kế hoạch, lộ trình và kinh phí thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; xây dựng Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC.

- Thời gian tham gia dự án: dự kiến 90 ngày (tương đương 03 tháng).

**c) Chuyên gia thực hiện chuyên môn:** chuyên gia tư vấn có bằng Đại học đúng chuyên ngành tư vấn có từ 05-10 năm kinh nghiệm trong chuyên ngành tư vấn.

- Số lượng: 05 người.

- Nhiệm vụ:

+ Tổng hợp số liệu, đánh giá hiện trạng điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC có liên quan; so sánh với các tiêu chuẩn ĐVHC theo quy định;

+ Xây dựng hệ thống các bảng biểu theo mẫu tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; bản đồ hiện trạng địa giới của ĐVHC cấp tỉnh (trong trường hợp sắp xếp ĐVHC cấp huyện), của ĐVHC cấp huyện (trong trường hợp sắp xếp ĐVHC cấp xã); bản đồ phương án sắp xếp ĐVHC;

+ Các nhiệm vụ khác theo sự phân công của Tư vấn trưởng.

- Thời gian tham gia dự án: dự kiến 90 ngày (tương đương 03 tháng)

**d) Cán bộ kỹ thuật thực hiện chuyên môn, tài chính, kế hoạch:** cán bộ kỹ thuật có bằng Đại học đúng chuyên ngành tư vấn và có dưới 5 năm kinh nghiệm trong chuyên ngành tư vấn.

- Số lượng: 03 người.

- Nhiệm vụ:

+ Lập kế hoạch công tác theo đúng tiến độ yêu cầu;

+ Bảo đảm công tác hậu cần, phương tiện, tài chính cho công tác thi công dự án;

+ Điều tra, khảo sát, thu thập các tài liệu, số liệu, bản đồ, thu thập các thông tin về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã có liên quan;

+ Tổ chức Hội nghị lấy ý kiến cử tri về Đề án (in ấn phương án, bản đồ, báo cáo ...).

+ Thông qua UBND, HĐND cấp xã, huyện;

+ Các nhiệm vụ khác theo sự phân công của Tư vấn trưởng.

- Thời gian tham gia dự án: dự kiến 90 ngày (tương đương 03 tháng).

### **1.5. Đề cương Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025**

#### **a) Nội dung, bố cục**

Thực hiện đúng quy định tại Phụ lục 2, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, cụ thể như sau:

**Phần thứ nhất:** căn cứ chính trị, pháp lý và sự cần thiết sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

**Phần thứ hai:** Hiện trạng ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp của tỉnh từ năm 1945 đến nay; số lượng ĐVHC các cấp của tỉnh; hiện trạng ĐVHC cấp huyện thực hiện sắp xếp; hiện trạng ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp.

**Phần thứ ba:** Phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

Phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trực thuộc; Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã; Phương án sắp xếp ĐVHC đô thị cấp huyện; Lý do ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025 nhưng địa phương đề nghị không (hoặc chưa) thực hiện sắp xếp; giải trình trường hợp ĐVHC cấp huyện, cấp xã hình thành sau sắp xếp không đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định; số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh sau sắp xếp.

**Phần thứ tư:** Đánh giá tác động và tổ chức thực hiện.

Đánh giá tác động khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc và giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Kế hoạch, lộ trình và kinh phí thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và giải quyết chế độ, chính sách khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Phương án và lộ trình sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Phương án và lộ trình thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù đối với ĐVHC cấp huyện, cấp xã hình thành sau sắp xếp (nếu có); trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã; kết luận và kiến nghị, đề xuất.

## PHỤ LỤC KÈM THEO ĐỀ ÁN:

- Biểu thống kê hiện trạng ĐVHC cấp huyện;
- Biểu thống kê ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025;
- Biểu thống kê ĐVHC cấp huyện thuộc diện khuyến khích sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025;
- Biểu thống kê hiện trạng ĐVHC cấp xã;
- Biểu thống kê ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025;
- Biểu thống kê ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025.

## **2. Xây dựng Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn**

### **2.1. Mục đích yêu cầu**

#### **a) Mục đích**

Nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập.

#### **b) Yêu cầu**

Nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập theo đúng các tiêu chí, tiêu chuẩn, quy trình thành lập ĐVHC, nâng cấp đô thị đảm bảo theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

Hoàn thành và trình kỳ họp HĐND tỉnh thông qua Đề án để gửi Bộ Nội vụ thẩm định trong quý II năm 2024.

### **2.2. Nội dung công việc**

- Điều tra, khảo sát, thu thập các thông tin, tài liệu, số liệu, bản đồ, tổng hợp số liệu, xây dựng bản đồ địa giới hành chính các ĐVHC có liên quan.

- Đánh giá hiện trạng điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC có liên quan; đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị khu vực dự kiến thành lập các phường; tham mưu phương án hoàn thiện các tiêu chí chưa đảm bảo theo quy định.

- Xây dựng Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập; thành lập bản đồ phương án



thành lập các ĐVHC, các sơ đồ quy hoạch chung, sơ đồ tổng thể, bảng biểu, các báo cáo, phim tài liệu v.v... để thuyết minh.

- Xây dựng báo cáo đánh giá tác động của việc nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập: điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội, môi trường, an ninh quốc phòng trên địa bàn.

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri tại các địa phương có liên quan.

- Thông qua các cấp có thẩm quyền, gồm: UBND, HĐND, Ban Thường vụ Đảng ủy các cấp; Bộ Nội vụ; Chính phủ; các cơ quan của Quốc hội.

### **2.3. Trình tự, tiến độ thực hiện**

#### **a) Xây dựng Dự toán chi tiết**

Trên cơ sở Đề cương nhiệm vụ được phê duyệt, Sở Nội vụ xây dựng dự toán chi tiết xây dựng Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt.

*Thời gian hoàn thành: tháng 3 năm 2024.*

#### **b) Lựa chọn nhà thầu tư vấn**

- Căn cứ Đề cương nhiệm vụ, dự toán kinh phí xây dựng Đề án được UBND tỉnh phê duyệt, Sở Nội vụ xây dựng Kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn xây dựng Đề án trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định pháp luật về đấu thầu.

Căn cứ Quyết định phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu của UBND tỉnh, Sở Nội vụ tiến hành các thủ tục đấu thầu và lựa chọn nhà thầu theo quy định.

*Thời gian hoàn thành: tháng 4 năm 2024.*

#### **c) Xây dựng hồ sơ Đề án**

Bước 1: Điều tra, khảo sát, thu thập các tài liệu, số liệu, bản đồ, thu thập các thông tin về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã có liên quan.

Bước 2: Tổng hợp số liệu, đánh giá hiện trạng điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC có liên quan; so sánh với các tiêu chuẩn thành lập phường thuộc thành phố trực thuộc tỉnh theo quy định.

Bước 3: Rà soát đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị khu vực dự kiến thành lập các phường.

Bước 4: Xây dựng phương án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập.

Bước 5: Xây dựng hệ thống bản đồ, gồm: Bản đồ hiện trạng ĐVHC huyện Cao Lộc và thành phố Lạng Sơn; bản đồ phương án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp

nhập, sơ đồ định hướng phát triển không gian, sơ đồ môi liên hệ vùng của thành phố, các xã, phường; tổ chức quay phim tài liệu,...

Bước 6: Xây dựng các Báo cáo thuyết minh kèm theo Đề án gồm: Báo cáo đánh giá tác động về kinh tế - xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh; định hướng phát triển; giải pháp về ngân sách, vốn đầu tư; phương án bố trí cán bộ, công chức và các giải pháp khác để tổ chức thực hiện; định hướng phát triển thành phố.

Bước 7: Tổ chức Hội nghị lấy ý kiến góp ý đối với Đề án tại sở, ban, ngành và các ĐVHC có liên quan.

*Thời gian hoàn thành: tháng 5 năm 2024.*

Bước 8: Tổ chức lấy ý kiến cử tri về Đề án.

UBND tỉnh ban hành Kế hoạch, hướng dẫn việc tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn thành phố Lạng Sơn và huyện Cao Lộc.

UBND cấp huyện ban hành Kế hoạch tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với các xã liên quan trực tiếp đến các nội dung của Đề án.

UBND cấp xã phối hợp với các ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức tuyên truyền mục đích, ý nghĩa và các nội dung của Đề án; vận động cử tri tích cực tham gia bỏ phiếu để đảm bảo quyền lợi và trách nhiệm của cử tri.

UBND cấp xã tổ chức thực hiện việc lập và niêm yết danh sách cử tri, tổ chức lấy ý kiến cử tri, tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri báo cáo HĐND cùng cấp và báo cáo UBND cấp huyện tổng hợp trình UBND tỉnh.

*Thời gian hoàn thành: Tháng 5 năm 2024.*

Bước 9: Thông qua UBND, HĐND các cấp.

Thông qua HĐND cấp xã: Sau khi lấy ý kiến cử tri và tỷ lệ cử tri đồng ý đạt trên 50% tổng số cử tri, UBND cấp xã lập báo cáo trình HĐND thông qua nội dung Đề án. Căn cứ Nghị quyết của HĐND cấp xã, UBND xã hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo UBND cấp huyện.

Thông qua HĐND cấp huyện: sau khi có Tờ trình và hồ sơ của UBND cấp xã, Phòng Nội vụ tổng hợp, tham mưu UBND cấp huyện trình HĐND ban hành Nghị quyết thông qua nội dung Đề án. Căn cứ Nghị quyết của HĐND cấp huyện, UBND cấp huyện hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo UBND tỉnh.

Thông qua HĐND tỉnh: sau khi có Tờ trình và hồ sơ của UBND cấp huyện, Sở Nội vụ hoàn thiện hồ sơ Đề án, tham mưu UBND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua nội dung Đề án.

*Thời gian hoàn thành: tháng 6 năm 2024.*

Bước 10: Hoàn thiện hồ sơ Đề án gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

*(Cùng với tiến độ trình hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023-2025).*

## 2.4. Yêu cầu về nhân sự

**a) Tư vấn trưởng:** là chuyên gia thực hiện Đề án có trên 15 năm kinh nghiệm trong cùng lĩnh vực.

- Số lượng: 01 người.

- Nhiệm vụ: chỉ đạo, điều phối các hoạt động chung của Đề án; liên lạc với chủ đầu tư, phối hợp giải quyết các vướng mắc trong quá trình thi công.

- Thời gian tham gia Dự án: dự kiến 150 ngày (tương đương 05 tháng).

**b) Chuyên gia tư vấn xây dựng Đề án:** chuyên gia tư vấn có bằng Đại học đúng chuyên ngành tư vấn và có từ 10-15 năm kinh nghiệm trong chuyên ngành tư vấn.

- Số lượng: 12 người.

- Nhiệm vụ:

- + Xây dựng phương án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập;

- + Xây dựng các Báo cáo thuyết minh kèm theo Đề án gồm: Báo cáo đánh giá tác động về kinh tế - xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh; định hướng phát triển; giải pháp về ngân sách, vốn đầu tư; phương án bố trí cán bộ, công chức và các giải pháp khác để tổ chức thực hiện; định hướng phát triển thành phố;

- + Tổ chức Hội nghị lấy ý kiến góp ý đối với Đề án tại sở, ban, ngành và các ĐVHC có liên quan;

- + Tổ chức Hội nghị thẩm định Đề án tại UBND tỉnh;

- + Thông qua UBND tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết;

- + Hoàn thiện Đề án trình các cấp có thẩm quyền quyết định;

- + Các nhiệm vụ khác theo sự phân công của Tư vấn trưởng.

- Thời gian tham gia dự án: dự kiến 150 ngày (tương đương 05 tháng).

**c) Chuyên gia thực hiện chuyên môn:** chuyên gia tư vấn có bằng Đại học đúng chuyên ngành tư vấn có từ 05-10 năm kinh nghiệm trong chuyên ngành tư vấn.

- Số lượng: 15 người.

- Nhiệm vụ:

- + Tổng hợp số liệu, đánh giá hiện trạng điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC có liên quan; so sánh với các tiêu chuẩn thành lập phường thuộc thành phố trực thuộc tỉnh theo quy định;

- + Rà soát đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị khu vực dự kiến thành lập các phường;

- + Xây dựng hệ thống bản đồ, gồm: Bản đồ hiện trạng ĐVHC, bản đồ phương án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc

thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập, sơ đồ định hướng phát triển không gian, sơ đồ mối liên hệ vùng của thành phố, các xã, phường; tổ chức quay phim tài liệu ...;

+ Tổ chức, phục vụ Đoàn các Bộ, ban, ngành Trung ương khảo sát hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương;

+ Tổ chức, phục vụ Hội nghị thẩm định Đề án ở Chính phủ, Ủy ban Pháp luật và Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

+ Các nhiệm vụ khác theo sự phân công của Tư vấn trưởng.

- Thời gian tham gia dự án: dự kiến 150 ngày (tương đương 05 tháng).

**d) Cán bộ kỹ thuật thực hiện chuyên môn, tài chính, kế hoạch:** cán bộ kỹ thuật có bằng Đại học đúng chuyên ngành tư vấn và có dưới 5 năm kinh nghiệm trong chuyên ngành tư vấn.

- Số lượng: 21 người.

- Nhiệm vụ:

+ Lập kế hoạch công tác theo đúng tiến độ yêu cầu;

+ Bảo đảm công tác hậu cần, phương tiện, tài chính cho công tác thi công dự án;

+ Điều tra, khảo sát, thu thập các tài liệu, số liệu, bản đồ, thu thập các thông tin về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã có liên quan;

+ Tổ chức Hội nghị lấy ý kiến cử tri về Đề án (in ấn phương án, bản đồ, báo cáo ...).

+ Thông qua UBND, HĐND cấp xã, cấp huyện;

+ Tổ chức xây dựng phim tài liệu về vị trí, hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và trình độ phát triển hạ tầng đô thị của thành phố Lạng Sơn mở rộng;

+ Các nhiệm vụ khác theo sự phân công của Tư vấn trưởng.

- Thời gian tham gia dự án: dự kiến 150 ngày (tương đương 05 tháng).

**2.5. Đề cương Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập**

**a) Nội dung, bố cục**

Thực hiện đúng quy định tại khoản 1 Điều 29 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cụ thể như sau:

**Phần thứ nhất:** căn cứ pháp lý và sự cần thiết.

**Phần thứ hai:** Lịch sử hình thành và hiện trạng các ĐVHC có liên quan, bao gồm:

Lịch sử hình thành; vị trí địa lý; chức năng, vai trò đối với thành lập thành phố; diện tích tự nhiên và cơ cấu các loại đất; dân số và cơ cấu, thành phần dân

cur (độ tuổi; dân số nội thành, nội thị; thành phần dân tộc; lao động nông nghiệp, phi nông nghiệp); tình hình phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, cơ sở hạ tầng, quốc phòng, an ninh và tổ chức bộ máy, biên chế cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị; đánh giá chi tiết mức độ đạt được các tiêu chuẩn của ĐVHC theo quy định;

**Phần thứ ba:** Phương án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn sau sáp nhập, bao gồm:

Hiện trạng diện tích tự nhiên, dân số (tính đến ngày 31/12/2022) của tỉnh Lạng Sơn, thành phố Lạng Sơn, huyện Cao Lộc và các ĐVHC cấp xã liên quan; phương án và kết quả về diện tích tự nhiên, dân số và số ĐVHC các cấp sau khi sắp xếp ĐVHC.

**Phần thứ tư:** Đánh giá tác động và định hướng phát triển của ĐVHC sau sắp xếp, bao gồm:

Đánh giá tác động về kinh tế - xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh; định hướng phát triển; giải pháp về ngân sách, vốn đầu tư; phương án bố trí cán bộ, công chức và các giải pháp khác để tổ chức thực hiện định hướng phát triển của ĐVHC.

**Phần thứ năm:** Kết luận và kiến nghị.

PHỤ LỤC KÈM THEO ĐỀ ÁN:

- Biểu thống kê diện tích tự nhiên và quy mô dân số của ĐVHC liên quan;
- Biểu thống kê các chỉ tiêu về trình độ phát triển kinh tế - xã hội chủ yếu;
- Bản đồ hiện trạng địa giới của ĐVHC liên quan và bản đồ phương án thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC;
- 01 Phim tài liệu (từ 15 đến 20 phút) về vị trí, hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và hạ tầng của khu vực đề nghị thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC;
- Biểu tổng hợp các tiêu chuẩn của ĐVHC; các biểu, bảng số liệu được cấp có thẩm quyền xác nhận làm cơ sở xác định các tiêu chuẩn của ĐVHC;
- Các văn bản của cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc xác nhận về yếu tố đặc thù của ĐVHC (nếu có).

#### IV. HỒ SƠ ĐỀ ÁN

Hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã gồm:

- Tờ trình của UBND cấp tỉnh;
- Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã và các phụ lục kèm theo Đề án gồm các bảng biểu theo mẫu tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; bản đồ hiện trạng địa giới của ĐVHC tỉnh Lạng Sơn, của các huyện Tràng Định, Văn Quan, Hữu Lũng, Lộc Bình, Cao Lộc và thành phố Lạng Sơn; bản đồ phương án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã;

- Đề án nhập huyện Cao Lộc vào thành phố Lạng Sơn và thành lập các phường thuộc thành phố Lạng Sơn; các Phụ lục kèm theo Đề án;
- Báo cáo tổng hợp ý kiến của cử tri, của HĐND các cấp và các cơ quan, tổ chức có liên quan;
- Các văn bản của cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc xác nhận, công nhận yếu tố đặc thù của ĐVHC quy định tại Điều 3a và Điều 9a của Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC; ý kiến của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an về trường hợp quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 và các tài liệu chứng minh yếu tố đặc thù khác quy định tại các điểm a, b và d khoản 1 Điều 3 của Nghị quyết này (nếu có);
- Dự thảo kế hoạch của UBND cấp tỉnh để triển khai thực hiện nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh Lạng Sơn;
- Các tài liệu có liên quan khác theo quy định./.